**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты   
Ульяновской области»**

Настоящий законопроект разработан с целью повышения эффективности региональной системы мер социальной поддержки, повышения адресности, предусматривает пересмотр и уточнение условий предоставления отдельных мер социальной поддержки, увеличение размеров отдельных денежных выплат.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки.

Законопроектом вносятся изменения:

1. в Закон Ульяновской области от 4 ноября 2003 года № 056-ЗО   
   «О социальной поддержке инвалидов боевых действий, проживающих   
   на территории Ульяновской области».

Учитывая значение поддержки граждан – инвалидов боевых действий,   
и невысокий размер ежемесячного пособия, предоставляемого таким гражданам за счёт средств областного бюджета Ульяновской области, предусматривается увеличение размера ежемесячного денежного пособия инвалидам боевых действий I и II группы с 1000 рублей до 5000 рублей.

Получателями ежемесячного денежного пособия на 01.10.2022 года является 75 человек;

1. в Закон Ульяновской области от 30 декабря 2005 года № 167-ЗО   
   «О мерах социальной поддержки педагогических и некоторых других категорий работников образовательных организаций, работающих и (или) проживающих в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа) на территории Ульяновской области».

Действующая редакция Закона не содержит ограничений на величину ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения, что в свою очередь не позволяет осуществлять качественное бюджетное планирование, ставит граждан в неравные условия, когда гражданин потребляющий больший коммунальный ресурс получает   
и большую компенсацию, а также создаёт условия для злоупотребления правом.

В настоящее время на территории Ульяновской области ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления   
и освещения (далее – ЕДК), педагогическим работникам сельской местности предоставляется в размере 100% фактических расходов.

Проведённый анализ размеров ЕДК, предоставленных педагогическим работникам сельской местности в 2021 году показал, что есть основание полагать о злоупотреблении части педагогических работников сельской местности правом на получение ЕДК, так как у ряда получателей годовой размер выплат превышает 100 и более тыс. рублей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Годовая сумма выплат за ЖКУ (2021) | Количество  получателей | В % от общего числа получателей |
| **ВСЕГО получателей** | | **13100** | **100%** |
|  | от 0 до 30 тыс. руб. | 6855 | 52 |
|  | от 30 до 36 тыс. руб. | 1520 | 12 |
|  | от 36 до 48 тыс. руб. | 2152 | 17 |
|  | от 48 до 60 тыс. руб. | 682 | 5 |
|  | от 60 до 67 тыс. руб. | 311 | 4 |
| **ВСЕГО по пунктам 1-5** | | **11520** | **88** |
|  | от 67 до 84 тыс. руб. | 778 | 4 |
|  | от 84 до 96 тыс. руб. | 288 | 2 |
|  | от 96 до 108 тыс. руб. | 263 | 2 |
|  | от 108 до 120 тыс. руб. | 172 | 1 |
|  | от 120 до 515 тыс. руб. и выше | 79 | 1 |
| **ВСЕГО по пунктам 6-10** | | **1580** | **12** |

Исходя из имеющихся данных, есть основание полагать, что педагогические работники сельской местности, получающие значительные суммы в качестве компенсаций, используют свои льготы не только на нужды   
по обеспечению своих жилых помещений коммунальными ресурсами (электричество, газ, твёрдое топлива), но и на иные, не установленные законодательством цели: освещение и отопление нежилых хозяйственных помещений (теплицы, бани, помещения для содержания скота и птицы), потребление электроэнергии и газа в производственных целях, освещение внешних территорий, передача или продажа ресурсов (твёрдое топливо, электричество, газ, твёрдое топливо) иным лицам (родственники, соседи, знакомые). У отдельных получателей суммы компенсации за год могут достигать 200, 300, и даже более 500 тысяч рублей.

В связи с изложенным предлагается внесение изменений в Закон Ульяновской области от 30 декабря 205 года № 167-ЗО «О мерах социальной поддержки педагогических и некоторых других категорий работников образовательных организаций, работающих и (или) проживающих в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа)   
на территории Ульяновской области», которые предусматривают введение экономически обоснованного максимального размера ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения. Настоящим законопроектом устанавливается размер компенсации в объёме   
100 % понесённых расходов, но не более 1500 рублей за период с июня   
по октябрь и не более 8500 рублей за период с ноября по май ежемесячно. Предоставление денежной компенсации расходов на оплату приобретённого твёрдого топлива предлагается осуществлять только в пределах норм, установленных для продажи населению.

Расчёт максимально возможного размера ЕДК педагогическим работникам сельской местности осуществлён основываясь на расходах   
по оплате коммунальных услуг, характерных для жилого дома, расположенного в сельской местности, в котором для освещения жилого помещения потребляется электрическая энергия, а для отопления жилого помещения   
в зимний период используется сетевой природный газ.

Учитывая то, что получателями компенсации являются и одиноко проживающие педагогические работники, так и семьи с детьми, для расчёта был взят средний показатель численности состава семьи педагогического работника – 2 человека.

За основу расчёта электроснабжения для освещения жилого помещения был взят норматив потребления электроэнергии семьёй, состоящей из двух человек 346кВт\*ч и стоимость кВт – 4,16 руб. Исходя из этого начисленная плата за летний период составила 1439,36 руб. Предлагаем установить   
на период с июня по октябрь ежемесячный максимально возможный размер компенсации не более 1500 рублей.

За основу расчёта начисленной платы за отопление жилого помещения   
с использованием сетевого природного газа было взято жилое помещение 60 м², норматив потребления сетевого природного газа в отопительный период 18,9 м³ на 1 м² площади жилого помещения, стоимость сетевого природного газа   
6,26 руб. за 1 м³ сетевого природного газа. Исходя из этого начисленная плата за услугу отопления жилого помещения отопительный период, составила – 7098,84 руб. С учётом расходов на освещение жилого помещения, плата   
за жилое помещение в отопительный период, составит – 8538,20 руб. Предлагаем установить на период с ноября по май ежемесячный максимально возможный размер компенсации не более 8500 рублей.

В случае принятия законопроекта размер годовой компенсации   
за потреблённое электроснабжение и газоснабжение не превысит 67,0 тыс. руб. При этом только 1,58 тыс. человек, по итогам 2021 года получили компенсацию свыше 67,0 тыс. руб. в год. Это количество составляет лишь 12% от общего числа получателей в 13,1 тыс. человек.

1. в Закон Ульяновской области от 6 мая 2006 года   
   № 51-ЗО «О социальной поддержке детей военнослужащих, прокурорских работников, сотрудников органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации и органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»   
   и Закон Ульяновской области от 19 декабря 2007 года № 225-ЗО   
   «О социальной поддержке родителей и супругов военнослужащих, прокурорских работников, сотрудников органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, погибших при исполнении обязанностей военной службы, служебных обязанностей или умерших вследствие ранения, контузии, заболеваний, увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы, служебных обязанностей».

Учитывая значение поддержки граждан – членов семей погибших военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и невысокий размер ежемесячного пособия, предоставляемого таким гражданам за счёт средств областного бюджета Ульяновской области, предусматривается увеличение размера ежемесячного денежного пособия детям, родителям, вдовам (вдовцам) погибших военнослужащих, прокурорских работников и сотрудников отдельных федеральных органов исполнительных власти до 5000 рублей (с 1280 рублей детям погибших и 1000 рублей родителям, вдовам (вдовцам) погибших),   
а также распространение предусмотренных указанными Законами мер социальной поддержки на детей, родителей, вдов (вдовцов) сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, и родителей, вдов (вдовцов) сотрудников Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Получателями ежемесячного денежного пособия на 01.10.2022 является 89 детей и 416 родителей и вдов (вдовцов) погибших;

4) в Закон Ульяновской области от 19 декабря 2008 года № 221-ЗО   
«О мерах социальной поддержки и социальном обслуживании граждан, страдающих психическими расстройствами и находящихся в трудной жизненной ситуации». Предусматривается изменение категории получателей.   
В соответствии с указанным Законом мера социальной поддержки (ежегодная денежная выплата) предоставляется гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, страдающим психическим расстройством, законопроектом предлагается заменить её на – граждане, имеющие инвалидность, страдающие психическим расстройством. Предлагаемые изменения связаны с изменениями, внесёнными в статью 17 Федерального закона от 2 июля 1992 года № 3185-I «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», исключившими слова «находящимся в трудной жизненной ситуации» из положений, определяющих категорию граждан, которым указанной статьёй определено право на меры поддержки.

Кроме того исключена такая мера социальной поддержки   
как внеочередной приём в организации социального обслуживания Ульяновской области для престарелых и инвалидов, а также стационарные организации социального обслуживания Ульяновской области, предназначенные для лиц, страдающих психическими расстройствами (психоневрологические интернаты). Изменения связаны с отсутствием необходимости дополнительного правового регулирования принятия   
в стационарные организации социального обслуживания Ульяновской области, предназначенные для лиц, страдающих психическими расстройствами,   
так как лиц, страдающих психическими расстройствами, возможно принять   
на социальное обслуживание исключительно в психоневрологические интернаты, где проживают только указанные граждане и внеочередной приём по причине наличия психического расстройства невозможен (в случае наличия очереди, такая очередь будет состоять только из лиц, страдающих психическим расстройством). Получателями ежегодной денежной выплаты в 2021 году являлось 2,8 тыс. человек. Граждан, страдающих психическим расстройством, имеющим инвалидность 11,0 тыс. человек;

1. в Закон Ульяновской области от 2 ноября 2011 года № 180-ЗО   
   «О некоторых мерах по улучшению демографической ситуации   
   в Ульяновской области».

Предусматривается:

во-первых, изменение условий, при которых семьям, в случае рождения четвёртого или последующих детей предоставляется единовременная выплата   
в целях улучшения жилищных условий.

Единовременная выплата не является регулярной и предоставляется   
от 120 до 185 получателям в год, тогда как для областного бюджета затраты значительные - 191 млн. рублей в 2021 году. Кроме того, она не носит выраженного стимулирующего воздействия на рождение 4-х детей.

Из анализа сертификатов, выданных на единовременную выплату   
в 2019-2021 годах, следует, что за её получением семьи обращаются   
по истечении 2-3 лет после рождения ребёнка. На этом основании следует вывод, что при решении вопроса о рождении четвёртого или последующего ребёнка возможность получения единовременной выплаты не являлась стимулирующим фактором. Этот вывод подтверждает также тот факт,   
что большая часть жилья, купленного с использованием выплаты (72%), была приобретена на вторичном рынке и имеет низкое качество. Это так называемые «хрущёвки», комнаты гостиничного типа, жилые частные дома различных годов постройки. И только 28% - это относительно новое и качественное жилье, приобретаемое, в том числе, на первичном рынке. Из них менее 9% имеют достаточную площадь для проживания семей с 4-мя детьми. Всего 21% жилья приобретается с использованием ипотечных кредитов. Основная часть приобретаемого жилья фактически не улучшает жилищные условия семей, являясь просто вложением средств в недвижимость для иных целей. Кроме того, такое жилье приобретается в основном на вторичном рынке,   
не стимулируя развитие жилищного строительства.

В связи с изложенным вносится изменение, в соответствие с которым предоставление единовременной выплаты будет осуществляться для семей, четвёртый или последующий ребёнок в которых родится до 1 апреля 2023 года и семья обратится за единовременной выплатой не позднее 31 декабря 2023 года;

во вторых, отмену условия, согласно которому семьи, воспользовавшиеся правом на получение земельного участка в собственность бесплатно, не имеют права на единовременную денежную выплату на оплату приобретаемого   
жилого помещения. Отмена указанного ограничения связана с его нецелесообразностью, так как ограничения на получение земельного участка   
в собственность бесплатно для семей, получивших единовременную денежную выплату на оплату приобретаемого жилого помещения, Законом Ульяновской области от 17 ноября 2003 года № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области не установлено. Соответственно семьи могут реализовать обе возможности для улучшения своих жилищных условий, только соблюдая определённый порядок – на первом этапе получить единовременную денежную выплату на оплату приобретаемого жилого помещения, а затем воспользоваться правом на получение земельного участка   
в собственность бесплатно;

1. в Закон Ульяновской области от 31 августа 2012 года № 113-ЗО   
   «О ежемесячной денежной выплате на ребёнка до достижения им возраста трёх лет».

Предусматривается изменение критерия нуждаемости. В соответствии   
с положениями пункта 51 Правил предоставления и распределения субсидий   
из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с достижением результатов федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», входящего в состав национального проекта «демография», посредством осуществления ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», являющихся приложением № 7   
к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утверждённой постановлением Правительства РФ от 15.04.2014  
№ 296 «Об утверждении государственной программы Российской   
Федерации «Социальная поддержка граждан» субсидии предоставляются   
на софинансирование ежемесячных денежных выплат семьям   
со среднедушевым доходом, не превышающим двукратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную   
в субъекте Российской Федерации на год обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты. Таком образом, вместо среднедушевого денежного дохода, устанавливаемого Правительством Ульяновской области специально для определения права на ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребёнка, введена величина кратная двум прожиточным минимумам, установленным для трудоспособного населения в Ульяновской области. В 2022 году данные величины составляют: среднедушевой денежный доход – 27000 рублей, 2-х кратный прожиточный минимум для трудоспособного населения в Ульяновской области – 27008 рублей.

Кроме того, изменяется срок, на который назначается ежемесячная денежная выплата. Ежемесячная денежная выплата на третьего ребёнка будет назначаться на те же сроки, что и ежемесячная денежная выплата на первого   
и второго ребёнка в соответствии с федеральным законодательством,   
т.е. до достижения одного года, двух лет и трёх лет. В настоящее время ежемесячная денежная выплата на третьего ребёнка назначается на 1,5 года. Это позволит повысить адресность выплаты за счет более качественной оценки нуждаемость семей с детьми.

Получателями ежемесячной денежной выплаты на третьего ребёнка является более 5,0 тыс. семей;

1. в Закон Ульяновской области от 3 октября 2014 года № 147-ЗО   
   «О правовом регулировании отдельных вопросов деятельности народных дружин».

Предусматривается установление ограничения на количество дежурств   
по охране общественного порядка – не более 120 дежурств (из расчёта двух дежурств в неделю и дежурств в праздничные дни). Это позволит устранить формальный подход дружинников к участию в дежурствах и предпосылки   
к злоупотреблению при проведении и учете дежурств. В 2021 году   
134 человека (10% от общей численности добровольных дружинников)   
из г. Ульяновска и Димитровграда отдежурили более 120 дежурств, а в ряде случаев количество дежурств могло доходить до 300 в год.

Получателями ежегодной денежной выплаты за дежурства 1,3 тыс. человек;

1. в Закон Ульяновской области от 18 марта 2020 года № 22-ЗО   
   «О единовременной денежной выплате в связи с рождением первого ребёнка».

Предусматривается изменение периода, рождение ребёнка в котором даёт право на получение женщинам в возрасте до 25 лет, родившим первого ребёнка единовременной денежной выплаты в размере 100,0 тыс. рублей.

С 1 января 2020 года федеральным законодателем право на получение материнского капитала было предоставлено женщинам, родившим первого ребёнка. Значительный размер материнского капитала и его ежегодная индексация (524,5 тыс. рублей в 2022 году, 589,6 тыс. рублей в 2023 году) значительно снизили стимулирующий эффект от установленной Законом Ульяновской области «О единовременной денежной выплате в связи   
с рождением первого ребёнка» единовременной денежной выплаты при рождении первого ребёнка. Кроме того, с 1 января 2023 года планируется введение универсального пособия на ребёнка от рождения до достижения ребёнком возраста 17 лет, размер которого будет зависеть от среднедушевого дохода семьи и составит 50, 75 и 100 процентов прожиточного минимума, установленного для детей (2022 году - 12502 рубля, 12761 рубль – прогноз   
на 2023 год).

Для семей, ожидающих рождение первого ребёнка в период подготовки настоящего законопроекта, предусматривается, что единовременную выплату получат женщины, родившие первого ребёнка до 1 апреля 2023 года,   
и обратившиеся за единовременной выплатой до 31 декабря 2023 года.

Ответственное должностное лицо за разработку законопроекта референт департамента методологии и нормотворчества Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области Барабанова Светлана Олеговна.

Министр

социального развития

Ульяновской области А.А.Тверскова